

Preventing Violent Extremism in Lebanon

May Tamimova

This policy brief is supported by the Embassy of Switzerland in Beirut.

About the author

May Tamimova is a doctoral candidate in Anthropology at the University of Oxford and a researcher at the Lebanese Center for Policy Studies (LCPS). In her work, she focuses on the politics of urban and civil violence, as well as effective reintegration schemes for individuals affected by conflict. She holds an MPhil degree in Modern Middle Eastern Studies from the University of Oxford, where she studied the political and social effects of demarcation lines during and after the Lebanese Civil War.

Executive Summary

At the outset of 2017, the Lebanese Center for Policy Studies began a year-long project focused on localizing preventing violent extremism (PVE) strategies. This policy brief contains a series of recommendations for policymakers, which can guide the process of promoting a holistic and nondiscriminatory approach to applying PVE in Lebanon. These recommendations are drawn from a range of sources including in-house desk research, interviews with experts and scholars, roundtable discussions, policy papers commissioned by LCPS and produced by scholars in a range of fields related to PVE, and a concluding closed roundtable where experts provided practical steps to instrumentalize and implement PVE in a local context. This brief's recommendations focus on reforms to the criminal justice system, penal system reform, instilling greater trust in the security sector, designating a role for religious institutions, reforming the education sector, utilizing media within a PVE framework, promoting socioeconomic development, addressing marginalization and grievances, and encouraging inclusivity for women.

1
The Lebanese National Strategy includes nine pillars to prevent violent extremism and a proposed definition of violent extremism. This strategy was officially adopted in March 2018.

2
The seven pillars are: Dialogue and conflict prevention, strengthening good governance, human rights and the rule of law, engaging communities, empowering youth, gender equality and empowering women, education, skills development and employment facilitation, and strategic communications, the internet and social media. They can be found here: http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/674

Introduction

The Government of Lebanon announced its intention to produce a National Strategy for the Prevention of Violent Extremism (PVE) in November 2016, following a call by the United Nations for member states to develop an Action Plan for PVE.¹ More than one year later, the Lebanese Center for Policy Studies (LCPS), supported by the Embassy of Switzerland, initiated a consultation process with academics, experts, and CSOs to draw on their policy knowledge in fields related to PVE. Throughout the project, LCPS coordinated and engaged with representatives of the government on PVE strategy. These meetings provided an opportunity for bilateral exchanges, during which LCPS shared its policy research with decision makers and monitored the government's progress.

Guided by the seven pillars of preventing violent extremism introduced by the United Nations General Assembly,² LCPS undertook a year-long research project to tailor PVE approaches to Lebanon, drawing on the country's history, as well as its social and political characteristics and trends.

As part of this process, LCPS convened two roundtables on conflict with scholars and experts as well as a separate roundtable for field practitioners. There, participants discussed the social and political realities of violent extremism in Lebanon. The LCPS team also interviewed experts in the fields of security, law, and economic policy to seek their input and gain a broader understanding of PVE-related concerns and recommendations, specifically how violent extremism relates to other types of violence. As research progressed, the LCPS team identified an opportunity to address a range of topics related to PVE that were not extensively discussed during these exchanges. To

As research progressed, the LCPS team identified an opportunity to address a range of topics related to PVE ...

close these knowledge gaps, LCPS commissioned seven researchers to produce papers on a range of issues related to violent extremism, drawing from the fields of sociology, anthropology, and political science.

In March 2018, LCPS convened a closed roundtable with twenty-five experts and representatives from local and international organizations to discuss and debate the efficacy of PVE as a framework, opportunities and challenges of implementing PVE in Lebanon, types of violence that fall under the PVE framework, and steps to instrumentalize PVE.

Finally, as part of a broader research project, LCPS worked on formulating a local definition of violent extremism, mapped out pathways of radicalization, and analyzed recommended institutional reforms and activities for the application of PVE. This policy brief offers a series of recommendations for policymakers,

which can guide the process of promoting sound people-centered governance and mitigating factors that lead to the propagation of violent extremism.

Defining PVE

From the outset, there was contention over defining violent extremism, who falls under its definition, and who has the authority to condemn extremism. These discussions left several parties questioning whether such a term is viable in a Lebanese political and social context. As part of this conversation, the government presented its definition of violent extremism in the National Strategy as:

- The spread of individual and collective hatred that may lead to societal violence
- The rejection of diversity, non-acceptance of the other, and the use of violence as means of expression and influence
- A behavior that threatens societal values accounting for social stability

LCPS discussed the definition of violent extremism endorsed by the government and questioned the limitations of its use, specifically within the context of Lebanon's sectarian power-sharing system and the division of power and authority between state and sub-state actors. As part of this effort, Omar Nashabe, Criminal Justice expert and author of two LCPS PVE papers, defined violent extremists in Lebanon as those who are:

'... intolerant and aggressive persons or groups, thriving on conflicts and wars, and engaging, or planning to engage, in offenses involving brutal armed aggression aimed at hurting, degrading, or exterminating others and motivated by interpretations of religious or political ideology'

Using this definition as a basis for analysis, LCPS adopted state-subject relationships as a point of departure for its study. The grievances of particular groups that were identified as violent extremist; their political, social, economic, existential conditions; as well as their local

... LCPS adopted state-subject relationships as a point of departure for its study

and regional political pursuits were also embedded in LCPS's approach to violent extremism. These, in turn, informed a more local understanding of PVE.

A PVE Roadmap

The following recommendations were organized according to the leading themes that were discussed in interviews and closed meetings and roundtables conducted by LCPS. Further context and detail were added following supplemental desk research by the LCPS research team. The first six recommendations

are directed at institutions, whereas the last three are broader in scope, entailing a re-interpretation of citizenship and inclusivity in the Lebanese state.

Reforming the Criminal Justice System

Under the Lebanese legal system, individuals are often charged with arbitrary offenses that stem from a broad and outdated definition of terrorism. Many individuals are barred from attending their own court sessions or remain in prison

Many individuals are barred from attending their own court sessions or remain in prison awaiting conviction, a process that can take months in the absence of alternative measures to detention and backlog case processing

awaiting conviction, a process that can take months in the absence of alternative measures to detention and backlog case processing. Moreover, many individuals are charged without substantial evidence being entered into the record and

others are released who have sufficient political connections to circumvent the legal system, often regardless of the weight of evidence to corroborate charges brought against them. These factors contribute to feelings of injustice and powerlessness, which in turn fuel violent extremist action against the state.

Recommendations

- Operationalize a specific definition of terrorism and violent extremism for use by the legal system in addition to clear corresponding punitive measures
- Utilize emergency law in very specific instances and ensure that its use in military courts can only be sanctioned when conclusive evidence is entered into the record³
- Introduce more transparency in courtrooms and throughout the judicial process to increase public awareness with the aim of fostering greater involvement and accountability for just convictions through a public, transparent process
- Minimize the practice of pre-trial detention by introducing effective assessment and indictment processes

Instituting Reforms in Prison

Lebanese prisons, in particular Roumieh prison, house hundreds of Islamist prisoners—some of whom are affiliated with violent extremist organizations and/or are loosely connected to more ideologically oriented reform groups. In Bloc B, several convicted (and yet to be convicted) prisoners are forced to share small cells. Due to the random organization of prisoners, ‘moderate’ convicts can be radicalized by more senior and influential cellmates. Thus,

³ See for example, the HRW report <https://www.hrw.org/report/2017/01/26/its-not-right-place-us/trial-civilians-military-courts-lebanon> on limitations and risks of the military court’s trial of civilians. The work of Legal Agenda highlights the relationship between the military court and the trial of Islamists specifically <http://www.legal-agenda.com/article.php?id=4173>

on-site radicalization is a major concern. In the event of harsh treatment by prison staff, prison becomes a setting that incites further hatred and violence. A lack of corrective prison programs and psycho-social support leaves prisoners with few to no opportunities to both complete their sentences and adopt alternative occupations and practices.

Recommendations

- Expand the budget for the upkeep of prison cells to ensure prisoners have adequate health, safety, and access to legal representation, psychological support, and family visits
- Establish an oversight body that conducts training programs for prison staff to handle sensitive detainees and treat prisoners humanely, as well as supervise staff performance
- Assess and organize convicts' cell block assignments in order to avoid on-site radicalization
- Allow moderate religious expression, so long as it does not interfere with prison management, by providing access to religious representation and space to practice
- Enforce moral rehabilitation during a prison sentence and introduce more prisoner vocational training to increase the chances of securing employment after release

Due to the random organization of prisoners, 'moderate' convicts can be radicalized by more senior and influential cellmates, and thus on-site radicalization is a major concern

Instilling Greater Trust in the Security Sector

The security sector is the basis of stability and peacekeeping under Lebanese law. However, there is a lack of trust between the security sector and communities that have a high number of violent extremist recruits and potential recruits. Many of these communities have been systematically marginalized by the state. Security forces, from the perspective of many in these communities, are an embodiment of the state's distrust toward and disciplinary relationship with them. Efforts such as the CIMIC (Civil Military Cooperation) or other state-centered trainings should be expanded to foster better relations and address these divides.

... there is a lack of trust between the security sector and communities that have a high number of violent extremist recruits and potential recruits

Recommendations

- Bridge the gap between the security services and communities they serve
- Better service marginalized communities and establish long-term plans for

incorporating them socially, politically, and economically before imposing security plans

- Reinforce trust in the security services by appointing local representatives tasked with imposing security in vulnerable communities, and adopting measures that strengthen cooperation and dialogue

Revamping Religious Institutions

Internal cleavages that have weakened the power to control and regulate religious administration in the country are resulting in fragmentation, internal rifts, and the rise of new religious trends

Internal cleavages that have weakened the power to control and regulate religious administration in the country are resulting in fragmentation, internal rifts, and the rise of new religious trends. These institutions are responsible for overseeing religious curricula, teaching, and appointing representatives in places of worship, in addition to overseeing materials disseminated in schools and religious spaces.

Recommendations

- Implement reforms in state-run religious institutions regarding management, dissemination, and feedback mechanisms
- Reform religious curricula at schools and universities to remove extremist material and instead encourage tolerance and respect of different faiths
- Formalize the relationship between religious figures and the state in order to limit the promulgation of extremist messages in speeches, texts, and other material
- Invest in promoting moderation across all sects and encourage inter-confessional dialogue, moderate religious education in schools, and communication with marginalized communities and prisoners to promulgate moderate and multi-sectarian religious discourse

Reforming the Education System

Schools and universities foster youth socialization, encourage the development of worldviews, and sharpen critical thinking skills. Today, the normalization of violence and encouragement of sectarian and exclusionary opinions or ideas at schools remains a pressing issue. Due to weak regulation, low accountability, and lax child abuse laws, many schools in Lebanon continue to employ corporal punishment to discipline students. Additionally, the number of unregulated schools appears to be increasing. Outdated curricula and unreformed methods of teaching, especially in public schools, do not equip students to actively

select information and knowledge, thereby restricting critical thinking skills and limiting future employment opportunities.

Recommendations

- Mitigate and try to end the use of corporal punishment in schools by introducing new anti-child abuse laws and reinforcing existing ones, training teachers and staff, and requiring reporting on maltreatment or violence
- Promote inclusivity, tolerance, and dialogue in curricula as a bulwark against the embrace of sectarian, exclusivist, and violent ideologies
- Conduct trainings for teachers and staff to ensure that their methods of instruction are inclusive and non-discriminatory
- Reform school curricula by introducing new and relevant subjects in order to increase the competitiveness and employability of Lebanese youth as well as needed critical thinking skills

Effectively Utilizing Media

Traditional media and social media are crucial instruments in the promulgation of violent extremist messages. Already, foreign actors have made investments in targeted and organized radicalization communication platforms in Lebanon. Additionally, Lebanese media has very little access to the political process, specifically the mechanisms by which national decisions are made.

In practice, this means the public is not privy to most forms of political deliberations and debate, as the national media focuses on public and staged appearances by politicians. Additionally,

... the public is not privy to most forms of political deliberations and debate, as the national media focuses on public and staged appearances by politicians

increasing legal scrutiny of critical social media users by Lebanese authorities make both liberal and religious activists perceive themselves as unjustly targeted.

Recommendations

- Establish counter-radicalization online platforms to attract youth, specifically with positive and inclusive messages
- Train media consumers, beginning in primary school, about the validity and reliability of information sources and their responsibilities in choosing news media outlets
- Establish campaigns about the proper use of social media and the need to ensure a critical understanding of media and information consumption
- Avoid persecuting individuals who express moderate, personal opinions on social media

Implementing Sustainable Policies for Socioeconomic Development

Structural poverty, perpetuated by ineffective socioeconomic policies, low investment in rural areas, and stigmatization foster feelings of marginalization. Rampant corruption and the instrumentalization of clientelistic networks to access resources are widespread, meaning people are aware of inequality from a very young age. With a large section of Lebanese and Syrians living below the poverty line due to failed urban and economic planning, many individuals feel a sense of exasperation and exhaustion, and that they have few if any viable options to better their lives. Regarding socioeconomic disparities in Lebanon, the country's wealth is primarily distributed between Beirut and Mount Lebanon, leaving many other areas in poverty. Disparities are not only found across governorates, but also within governorates themselves, where immense wealth is accumulated in the hands of a few notable families, with little investment in public services and local projects. In this regard, there are three main fields that require major development: Fair distribution of state resources across regions, creation of job opportunities, and alleviation of poverty.

Recommendations

- Invest in sound macroeconomic policies, good governance, and just regulation of work for all nationals, which would ensure productivity, recognition of workers' rights, and decreased corruption
- Decentralize wealth, which is accumulated mainly in Beirut and Mount Lebanon, using decentralization projects, including investment in public infrastructure, education, municipal services, and local private enterprises
- Reform the educational system to better service students of lower socioeconomic backgrounds in order to meet the demands of the labor market and establish durable, dynamic, and corresponding connections between educational and economic programs
- Invest in social entrepreneurship opportunities that give young people chances to enter competitive and innovative markets and encourage hard work, purpose, and dedication

Addressing Accumulated Marginalization and Grievances

Most violent extremism stems from feelings of marginalization socially, economically, and politically, as a result of protracted structural violence. It is often hidden or forgotten in society, meaning marginalization must be addressed through open discussions of grief, anger, and disenfranchisement. Extremist group recruits often try to claim ownership of their own lives and reach specific goals that make them feel equal to others around them. A sense of purpose

and control of one's life is an important component in all radical extremist projects. In Lebanon more generally, open discussions on war and pain should be normalized in order to contextualize the past and create a national consciousness that prevents such conflicts from manifesting again.

Most violent extremism stems from feelings of marginalization socially, economically, and politically, as a result of protracted structural violence ...

Recommendations

- Acknowledge economic, political, and social marginalization of communities in Lebanon and invest in sustainable and urgent projects, especially in peripheries
- Find a solution for the stateless residents of Lebanon, who have no status and very few opportunities available to them
- Eradicate unjust laws such as those which prevent women from passing on the Lebanese nationality to their children, and various articles within the law that enable migrants' and minorities' rights to be violated
- Acknowledge conflict and war (especially the Lebanese Civil War and more recent conflicts), and support justice for victims of wars who feel forgotten and unsupported by the government

Encouraging Greater Inclusivity of Women

Women are viewed as family gatekeepers and are regularly targeted by extremist groups to influence the ideology of youth in their own families. Women have always played pivotal roles as wives, mothers, sisters, and daughters in affecting dynamics within their own homes. The participation of women in channels of recruitment and engagement with violent extremist organizations, or prevention at any of these stages, remains understudied.

Recommendations

- Raise awareness and build capacity against violent and extremist ideologies in safe settings where women can share their experiences and learn about the broader political and social ramifications of such ideologies
- Provide safe spaces for conversations about concerns arising in the home without the risk of persecution or harassment
- Provide tools for women to claim a greater stake in and engage in social and political discourse, particularly in socially conservative communities

In conclusion, institutional reform and alleviation of structural poverty and marginalization are prerequisites to implementing an effective PVE Strategy. However, Lebanon's deeply entrenched sectarian power-sharing and clientelistic

features continue to dominate political and economic life and therefore

Lebanon's deeply entrenched sectarian power-sharing and clientelistic features continue to dominate political and economic life ...

hinder such efforts. Without a holistic approach to prevention, and more generally, to citizen well-being, dissenting voices will likely amplify.

These voices span the realm of secular and religious circles that condemn the political establishment.

LCPS

About the Policy Brief

A Policy Brief is a short piece regularly published by LCPS that analyzes key political, economic, and social issues and provides policy recommendations to a wide audience of decision makers and the public at large.

About LCPS

Founded in 1989, the Lebanese Center for Policy Studies is a Beirut-based independent, non-partisan think-tank whose mission is to produce and advocate policies that improve good governance in fields such as oil and gas, economic development, public finance, and decentralization.

Contact Information Lebanese Center for Policy Studies

Sadat Tower, Tenth floor
P.O.B 55-215, Leon Street,
Ras Beirut, Lebanon
T: + 961 1 799301
F: + 961 1 799302
info@lcps-lebanon.org
www.lcps-lebanon.org

منع التطرّف العنيف في لبنان

مي تميموفا

أنجز ملخص السياسة هذا بدعم من سفارة سويسرا في لبنان. الآراء الواردة فيه لا تعكس بالضرورة وجهة نظر الجهة المانحة.

ملخص تنفيذي

في بداية العام 2017، بدأ المركز اللبناني للدراسات بمشروع يمتدّ على مدّة سنة، ويقوم على إضفاء الطابع المحلي على استراتيجيات منع التطرّف العنيف. يتضمّن ملخص السياسة هذا سلسلة من التوصيات لصانعي السياسات، يمكن أن توجّه نهج كلي وغير تمييزي للوقاية من التطرّف العنيف في لبنان. وقد تم استخلاص هذه التوصيات من مجموعة من المصادر تتضمّن الأبحاث المكتوبة والمقابلات مع الخبراء، والمناقشات ضمن طاولات مستديرة مفتوحة، وأوراق سياسات قام بإعدادها خبراء في مجموعة من المجالات المرتبطة بمنع التطرّف العنيف، وعبر حلقات نقاشية ختامية مغلقة عرض في خلالها الخبراء خطوات عملية للوقاية من التطرّف العنيف. تركّز توصيات هذا الملخص على إصلاحات يتم إدخالها على نظام العدالة الجنائية وعلى إصلاح نظام العقوبات، وإرساء ثقة أكبر في قطاع الأمن، وتحديد دور المؤسسات الدينية، وإصلاح القطاع التعليمي، واستخدام الإعلام ضمن إطار منع التطرّف العنيف، وتعزيز التنمية الاقتصادية والاجتماعية، ومعالجة التهميش والمظالم، وتشجيع إدماج النساء.

عن الكاتبة

مي تميموفا طالبة دكتوراه في الأنثروبولوجيا في جامعة أكسفورد وهي باحثة في المركز اللبناني للدراسات. تركّز في أبحاثها على سياسات العنف الحضري والمدني، كما وعلى خطط إعادة الإدماج الفعّالة للأفراد المتضررين من النزاعات. وهي حاصلة على درجة ماجستير في دراسات الشرق الأوسط الحديث من جامعة أكسفورد، حيث درست الآثار السياسية والاجتماعية لخطوط الترسيم أثناء الحرب الأهلية اللبنانية وبعدها.

مقدمة

أعلنت حكومة لبنان عن نيتها إعداد استراتيجية وطنية لمنع التطرف العنيف في لبنان في تشرين الثاني 2016، عقب دعوة الأمم المتحدة الدول الأعضاء إلى تطوير خطة عمل من أجل منع التطرف العنيف.¹ أصدرت الحكومة استراتيجيتها بصورة رسمية في كانون الأول 2017. وبعد ما يقارب العام على ذلك، أطلق المركز اللبناني للدراسات، بدعم من السفارة السويسرية، سلسلة استشارات مع أكاديميين، وخبراء، ومنظمات مجتمع مدني، من أجل الاستفادة من معرفتهم الخاصة بالسياسات في المجالات ذات الصلة بمنع التطرف العنيف. وخلال تنفيذ المشروع، قام المركز اللبناني للدراسات بالتنسيق مع ممثلين عن الحكومة معنيين بوضع استراتيجية لمنع التطرف العنيف. وقد وفّرت هذه الاجتماعات فرصة لتبادل الآراء، قام المركز خلالها بمشاركة أبحاثه الخاصة بالسياسات مع صانعي القرار، راصداً التقدم المحرز من قبل الحكومة في هذا المجال.

مسترشداً بالركائز السبع لمنع التطرف العنيف التي وضعتها الجمعية العامة للأمم المتحدة²، شرع المركز اللبناني للدراسات في مشروع بحثي يمتد على سنة بغرض وضع مقاربات خاصة بمنع التطرف العنيف في لبنان، بالاستناد إلى تاريخ البلد، فضلاً عن خصائصه والاتجاهات الاجتماعية والسياسية فيه.

عقد المركز اللبناني للدراسات، ضمن إطار هذه العملية، حلقتي نقاش حول موضوع النزاع مع باحثين وخبراء، بالإضافة إلى حلقة منفصلة للعاملين في الميدان، ناقش في خلالها المشاركون الواقع الاجتماعي والسياسي للتطرف العنيف في لبنان. كما أجرى فريق

مع تقدّم الأبحاث، سنحت لفريق العمل فرصة لمعالجة مجموعة من الموضوعات المرتبطة بمنع التطرف العنيف

المركز مقابلات مع خبراء في مجالات الأمن، والقانون، والسياسة الاقتصادية للاستزادة بآرائهم والتوصل إلى فهم أكبر للشواغل والتوصيات ذات الصلة بمنع التطرف العنيف، لا سيما كيفية ارتباط التطرف العنيف بأنواع أخرى من العنف. ومع تقدّم الأبحاث، سنحت لفريق العمل فرصة لمعالجة مجموعة من الموضوعات المرتبطة بمنع التطرف العنيف، والتي لم تتم مناقشتها بشكل مكثف خلال هذه الحوارات. وبغية سدّ هذه الثغرات المعرفية، قام المركز بتفويض سبعة باحثين بإعداد أوراق حول مجموعة من القضايا المرتبطة بالتطرف العنيف، بالاستناد إلى مجالات علم الاجتماع، والانثروبولوجيا، والعلوم السياسية.

وفي آذار 2018، عقد المركز اللبناني للدراسات حلقة نقاشية مغلقة ضمّت 25 خبيراً وممثلاً عن منظمات محلية ودولية للتداول في موضوع فعالية منع التطرف العنيف كإطار، والفرص والتحديات التي تنطوي على تطبيقه في لبنان، وأنواع العنف التي تندرج ضمن إطار منع التطرف العنيف، والخطوات المطلوبة لتنفيذ عملية منع التطرف العنيف.

أخيراً، عمل المركز، ضمن إطار مشروع بحثي أوسع نطاقاً، على صياغة تعريف محلي للتطرف العنيف، وتحديد مسارات التطرف، وتحليل إصلاحات مؤسساتية وأنشطة موصى بها لتطبيق منع التطرف العنيف.

1

تضمنت الخطة الوطنية اللبنانية تسع ركائز لمنع التطرف العنيف وتعريف مقترح للتطرف العنيف.

2

الركائز السبع هي: الحوار ومنع نشوب النزاعات، تعزيز الحوكمة الرشيدة وحقوق الإنسان وسيادة القانون، وإشراك المجتمعات المحلية، وتمكين الشباب، والمساواة بين الجنسين وتمكين المرأة، والتعليم وتنمية المهارات وتيسير فرص العمل، والاتصالات الاستراتيجية والإنترنت ووسائل التواصل الاجتماعي. لمزيد من المعلومات أنقر هنا:

http://www.un.org/en/ga/search/view_doc.asp?symbol=A/70/674

يقدم ملخص السياسة هذا سلسلة من التوصيات لصانعي السياسات يمكن أن توجه العملية التي تهدف إلى تعزيز الحوكمة السليمة المتمحورة حول الشعب، وإلى تخفيف حدة العوامل التي تؤدي إلى انتشار التطرف العنيف.

تعريف التطرف العنيف

منذ البداية، دار نقاش من أجل التوصل إلى تعريف للتطرف العنيف، ومن الذي يشملته التعريف، ومن لديه السلطة لإدانة التطرف. وقد دفعت هذه النقاشات العديد من الأطراف إلى التساؤل ما إذا كان هذا المصطلح قابلاً للتطبيق في سياق سياسي واجتماعي لبناني. وضمن إطار هذا النقاش، قدمت الحكومة تعريفها للتطرف العنيف في الاستراتيجية الوطنية على الشكل التالي:

- إشاعة الكراهية الفردية والجماعية التي قد تؤدي إلى العنف المجتمعي
- رفض التنوع، وعدم تقبل الآخر، واستخدام العنف كوسيلة للتعبير والتأثير
- سلوك يهدد القيم المجتمعية النازمة للاستقرار الاجتماعي

ناقش المركز اللبناني للدراسات تعريف التطرف العنيف الذي اعتمدته الحكومة وطرح تساؤلات حول محدودية استخدامه، لا سيما ضمن سياق نظام لبنان الطائفي القائم على تشارك السلطة وتقاسم السلطة والنفوذ بين الجهات الفاعلة على مستوى الدولة والمؤسسات الملحقة بها. وفي إطار هذا الجهد، قام عمر نشابة، وهو خبير في مجال العدالة الجنائية ومؤلف لورقتين حول التطرف العنيف لصالح المركز اللبناني للدراسات، بتعريف المتطرفين العنيفين في لبنان، على أنهم:

'... أشخاص أو مجموعات متعصبة عداوية، تفيد من النزاعات والحروب، وتشارك في هجمات تنطوي على اعتداءات وحشية مسلحة تهدف إلى إلحاق الأذى بالآخرين أو إهانتهم أو إبادتهم، أو تخطت للمشاركة في مثل هذه الاعتداءات بدافع من تفسيرات أيديولوجية دينية أو سياسية.'

باستخدام هذا التعريف

اعتمد المركز اللبناني للدراسات علاقات الدولة برعاياها كنقطة انطلاق لدراسته

كأساس للتحليل، اعتمد المركز اللبناني للدراسات علاقات الدولة برعاياها كنقطة انطلاق

لدراسته. كما تم تضمين مقارنة المركز للتطرف العنيف، مظالم مجموعات محدّدة تم تحديدها على أنها متطرّفة عنيفة؛ بالإضافة إلى ظروفها السياسية، والاجتماعية، والاقتصادية، والوجودية ومساغها السياسية المحلية والإقليمية. وقد وفّرت هذه بدورها معلومات مفيدة لفهم محلي أكبر لمنع التطرف العنيف.

خارطة طريق للوقاية من التطرف العنيف

تم ترتيب التوصيات التالية، وفقاً للمواضيع الرئيسية التي تم مناقشتها خلال المقابلات والاجتماعات والحلقات النقاشية المغلقة التي أجراها المركز اللبناني للدراسات. وقد تم إضافة المزيد من السياق والتفصيل عقب بحث مكثبي

إضافي أجراه فريق البحث الخاص بالمركز اللبناني للدراسات. تتوجّه التوصيات الست الأولى إلى المؤسسات، أما التوصيات الثلاث الأخيرة، فهي أوسع من حيث النطاق، وتستتبع إعادة تحليل للمواطنة والشمولية في الدولة اللبنانية.

إصلاح نظام العدالة الجنائية

وفقاً للقوانين اللبنانية، غالباً ما يُتّهم أفراد عشوائياً بارتكاب جرائم نتيجة لتعريف واسع وقديم العهد للإرهاب، ويمنع العديد من الأفراد من حضور جلسات محاكمتهم أو يبقون في السجن بانتظار الإدانة. وهذه العملية يمكن أن تستغرق شهوراً في غياب إجراءات بديلة عن الاحتجاز والمعالجة المتأخرة للقضايا المتراكمة.

أضف إلى ذلك، أن العديد من الأفراد يُدانون بدون وجود أدلة كافية في ملف محاكمتهم، ويتم إطلاق سراح آخرين بفعل التدخلات السياسية، وغالباً ما يتم ذلك بغض النظر عن ثقل الدليل

يُمنع العديد من الأفراد من حضور جلسات محاكمتهم أو يبقون في السجن بانتظار الإدانة. وهذه العملية يمكن أن تستغرق شهوراً في غياب إجراءات بديلة عن الاحتجاز والمعالجة المتأخرة للقضايا المتراكمة

الذي يُثبّت التهم الموجهة إليهم. هذه العوامل تسهم في توليد شعور بالظلم والعجز، شعور يغذي بدوره أفعالاً متطرفة عنيفة ضد الدولة.

توصيات

- إدخال تعريف محدد للإرهاب والتطرّف العنيف ضمن القوانين اللبنانية ووضع موضع التنفيذ، بالإضافة إلى تدابير عقابية مناسبة واضحة
- استخدام قانون الطوارئ في حالات محددة جداً، وضمان عدم السماح باستخدامه في المحاكم العسكرية سوى عند وجود أدلة قاطعة في ملف المحاكمة³
- اعتماد المزيد من الشفافية في قاعة المحكمة وخلال الإجراءات القضائية لرفع مستوى الوعي العام بهدف تعزيز انخراط ومساءلة أكبر بغية التوصل إلى إدانات عادلة من خلال إجراءات علنية وشفافة
- تقليص اللجوء إلى ممارسة الاحتجاز قبل المحاكمة من خلال اعتماد إجراءات تقييم وإدانة فعّالة

إدخال إصلاحات في السجن

تأوي السجون اللبنانية، لا سيما السجن المركزي في رومية، مئات من السجناء الإسلاميين، البعض منهم مرتبط بمنظمات متطرفة عنيفة و/أو تجمعهم روابط غير منتظمة بجماعات إصلاحية تتسم بتوجهات إيديولوجية. في داخل المبنى 'ب'، يضطر عدّة سجناء مدانين (وآخرين بانتظار الإدانة) إلى تشاطر زنازات صغيرة. ونظراً للتنظيم العشوائي للسجناء، يمكن أن يتحوّل مدانون 'معتدلون' إلى مدانين متطرفين على يد زملاء أقدم ويتمتعون بنفوذ أكبر في الزنازات. بالتالي، فإن التطرّف في الموقع يشكّل شاغلاً كبيراً. وفي حال التعرّض لمعاملة

3

انظر مثلاً تقرير 'هيومن رايتس واتش'

[https://www.hrw.org/r\(HRW\)eport/2017/01/26/its-not-right-place-us/trial-civilians-military-courts-lebanon](https://www.hrw.org/r(HRW)eport/2017/01/26/its-not-right-place-us/trial-civilians-military-courts-lebanon)
ومخاطر محاكمة المدنيين أمام المحكمة العسكرية. ويسلط عمل المفكرة القانونية الضوء على العلاقة بين المحكمة العسكرية ومحاكمة الاسلاميين بشكل خاص
<http://www.legal-agenda.com/article.php?id=4173>

قاسية على يد موظفي السجن، يصبح السجن مكاناً يحرّض على المزيد من الكراهية والعنف. كما أن غياب البرامج الإصلاحية والدعم النفسي في السجن يترك السجناء الذين لا يملكون سوى القليل من الفرص أو حتى تكون فرصهم معدومة لاعتماد أشغال وممارسات بديلة بعد انقضاء فترة عقوبتهم.

توصيات

- زيادة الموازنة المخصصة لصيانة زنازات السجن لضمان تمتّع السجناء بالصحة والسلامة وتأمين الحصول على التمثيل القانوني والدعم النفسي والزيارات الأسرية بشكل ملائم
- انشاء هيئة إشراف توفر برامج تدريبية لموظفي السجن من أجل التعاطي مع السجناء ذوي الوضع الحساس والتعامل مع السجناء بشكل إنساني، بالإضافة إلى الإشراف على أداء الموظفين

نظراً للتنظيم العشوائي للسجناء، يمكن أن يتحوّل مدانون 'معتدلون' إلى مدانين متطرفين على يد زملاء أقدم ويتمتعون بنفوذ أكبر في الزنازات. بالتالي، فإن التطرف في الموقع يشكّل شاغلاً كبيراً

- تقييم وتنظيم توزيع المدانين على زنازات المبنى لتفادي التطرف في الموقع
- السماح بالتعبير الديني المعتدل، طالما أنه لا يتعارض مع إدارة السجن، من خلال توفير رجال الدين وتخصيص مجال لممارسة الشعائر الدينية
- إعادة تأهيل أخلاقي خلال قضاء العقوبة في السجن، وإدخال المزيد من التدريب المهني في السجن من أجل زيادة فرص ضمان الحصول على وظيفة بعد إطلاق السراح

إرساء ثقة أكبر بقطاع الأمن

يعدّ قطاع الأمن أساساً للاستقرار وحفظ الأمن بموجب القانون اللبناني. غير أنّ ثمة انعدام ثقة بين القطاع الأمني والمجتمعات التي تتضمّن عدداً كبيراً من المجندين المتطرفين العنيفين والمجندين المحتملين. وقد تم تهميش أعداد كبيرة من هذه المجتمعات بشكل منهجي من قبل الدولة. تشكّل القوى الأمنية

ثمة انعدام ثقة بين القطاع الأمني والمجتمعات التي تتضمّن عدداً كبيراً من المجندين المتطرفين العنيفين والمجندين المحتملين

من منظار العديد من الأفراد في تلك المجتمعات تجسيدا لعدم ثقة الدولة بهم والعلاقة التأديبية التي تنتهجها معهم. وينبغي تكثيف الجهود، على

فرار التعاون المدني- العسكري، وغيرها من التدريبات المتمحورة حول الدولة، من أجل تعزيز علاقات أفضل ومعالجة هذه الانقسامات.

توصيات

- سد الفجوة بين أجهزة الأمن والمجتمعات التي تخدمها
- تقديم خدمات أفضل للمجتمعات المهمشة، ووضع خطط طويلة الأمد لإدماجها على المستوى الاجتماعي، والسياسي، والاقتصادي، قبل فرض خطط أمنية
- تعزيز الثقة بالأجهزة الأمنية من خلال تعيين ممثلين محليين مفوضين بفرض الأمن في المجتمعات الضعيفة، واعتماد تدابير تعزز التعاون والحوار

تحديث المؤسسات الدينية

إن الانقسامات الداخلية التي أضعفت القدرة على مراقبة وتنظيم الإدارة الدينية في البلد، أدت إلى التشرذم، والفتن الداخلية، كما وإلى بروز اتجاهات دينية جديدة. هذه المؤسسات مسؤولة عن الإشراف على المناهج والتعاليم الدينية، وتعيين ممثلين عنها في دور العبادة، بالإضافة إلى الإشراف على المواد التي يتم نشرها في المدارس والأماكن الدينية.

إن الانقسامات الداخلية التي أضعفت القدرة على مراقبة وتنظيم الإدارة الدينية في البلد، أدت إلى التشرذم، والفتن الداخلية، كما وإلى بروز اتجاهات دينية جديدة

توصيات

- تنفيذ الاصلاحات في المؤسسات الدينية التي تديرها الدولة في ما يتعلق بالإدارة والنشر وآليات التغذية الاسترجاعية
- إصلاح المناهج الدينية في المدارس والجامعات من أجل إزالة المواد المتطرفة، والعمل على تشجيع تقبل العقائد المختلفة واحترامها
- تنظيم العلاقة بين الشخصيات الدينية والدولة بغية الحد من نشر الرسائل المتطرفة في الخطابات، والنصوص، وغيرها من المواد
- الاستثمار في الترويج للاعتدال بين جميع المذاهب، وتشجيع الحوار بين الطوائف، والتعليم الديني المعتدل في المدارس، والتواصل مع المجتمعات المهمشة والسجناء، من أجل الترويج لخطاب ديني معتدل ومتقبل للتعددية الطائفية

إصلاح النظام التعليمي

تُعزز المدارس والجامعات التنشئة الاجتماعية للشباب، وتشجع تنمية نظرتهم للعالم، وتشحن مهارات التفكير النقدي لديهم. اليوم، يبدو أن جعل العنف أمراً عادياً والتشجيع على آراء أو أفكار طائفية وإقصائية في المدارس من المسائل الملحة. ونظراً للأنظمة الضعيفة، وضعف مستوى المساءلة، والقوانين المتراخية الخاصة بسوء معاملة الأطفال، تستمر العديد من المدارس في لبنان باستخدام العنف البدني لتأديب التلاميذ. أضف إلى ذلك، تزايد عدد المدارس غير النظامية. كما أن المناهج الدراسية القديمة العهد، وطرق التعليم التي لم يتم تطويرها، لا سيما في المدارس الرسمية، لا تُعدّ التلاميذ من أجل اختيار المعلومات والمعرفة

بشكل نشط، وبالتالي تقيّد من مهارات التفكير النقدي لديهم وتحدّ من الحصول على فرص عمل في المستقبل.

توصيات

- تخفيف استخدام العقاب البدني ومحاولة وضع حدّ له في المدارس من خلال إدخال قوانين جديدة لمكافحة سوء معاملة الأطفال، وإنفاذ القوانين الموجودة، وتدريب المعلمين والموظفين، وطلب الإبلاغ عن سوء المعاملة أو العنف
- تعزيز الشمولية، والتسامح، والحوار في المناهج، لتشكّل دعماً واقياً أمام اعتناق إيديولوجيات مذهبية، وإقصائية، وعنيفة
- تدريب الموظفين والمعلمين على احترام المواد المعزّزة للشمولية من خلال ضمان آليات فعّالة للتغذية الاسترجاعية
- إصلاح المناهج المدرسية من أجل إدخال موضوعات جديدة وملائمة بغية زيادة التنافسية وقابلية الشباب اللبنانيين على التوظيف، بالإضافة إلى تزويدهم بمهارات التفكير النقدي اللازمة

استخدام وسائل الإعلام بفعالية

تُعدّ وسائل الإعلام التقليدية ووسائل التواصل الاجتماعي أدوات بالغة الأهمية لنشر رسائل عنيفة متطرّفة. وقد قامت جهات فاعلة أجنبية بالاستثمار في وسائل تواصل مستهدفة ومنظمة خاصة بالتطرف في لبنان. أضف إلى ذلك أنّ الإعلام اللبناني ليس لديه إمكانية الإطلاع على العملية السياسية إلا بشكل ضئيل جداً، لا

سيما الآليات التي تُتخذ على أساسها القرارات الوطنية، ما يعني عملياً أنّ الجمهور ليس مطلعاً على معظم أشكال المداولات والنقاشات السياسية، إذ تركز وسائل

أنّ الجمهور ليس مطلعاً على معظم أشكال المداولات والنقاشات السياسية، إذ تركز وسائل الإعلام الوطنية على الظهور العلني والمعدّ مسبقاً للسياسيين

الإعلام الوطنية على الظهور العلني والمعدّ مسبقاً للسياسيين. فضلاً عن أنّ التتبع القانوني المتزايد لبعض مستخدمي وسائل التواصل الاجتماعي الناقد من قبل السلطات اللبنانية، يجعل كلّ من الناشطين الليبراليين والدينيين يتصوّرون بأنهم مستهدفون بصورة غير عادلة.

توصيات

- خلق منصات الكترونية لمكافحة التطرف من أجل جذب الشباب، لا سيما من خلال توجيه رسائل إيجابية وشاملة
- تدريب مستهلكي وسائل الإعلام، بدءاً من المدارس الابتدائية، على التأكد من صحة مصادر المعلومات وموثوقيتها، ومسؤوليتهم في اختيار وسائل الإعلام الإخبارية
- إعداد حملات حول الاستخدام الملائم لوسائل التواصل الاجتماعي، وضمان

الفهم النقدي للإعلام واستهلاك المعلومات

- تفادي اضطهاد الأفراد الذين يعبرون عن آراء شخصية معتدلة عبر وسائل التواصل الاجتماعي

تطبيق سياسات مستدامة للتنمية الاجتماعية والاقتصادية

إن الفقر البنيوي والمستدام بفعل سياسات اجتماعية واقتصادية غير فعّالة، واستثمار منخفض في المناطق الريفية، والتميز لبعض فئات المجتمع، من شأنه تعزيز الشعور بالتهميش. أضف إلى ذلك أنّ الفساد المستشري واستخدام الشبكات الزبائية من أجل النفاذ إلى الموارد، ظاهرتان واسعتا الانتشار، بمعنى أنّ الناس يدركون وجود انعدام المساواة من سن صغير جداً. قسم كبير من اللبنانيين والسوريين يعيشون دون خط الفقر بفعل فشل التخطيط المدني والاقتصادي؛ ويشعر الكثير من الأفراد بالسخط، والإنهاك، وأن البدائل المتاحة لتحسين وضعهم الحالي قليلة، إن وجدت. وفي ما يتعلّق بالتفاوتات الاجتماعية والاقتصادية في لبنان، تتوزّع ثروة البلاد بشكل أساسي بين بيروت وجبل لبنان، ما يترك العديد من المناطق الأخرى في حالة من الفقر. ولا نجد التفاوتات فقط بين المحافظات، بل أيضاً ضمن المحافظات نفسها، حيث تتراكم ثروة هائلة في أيدي بعض العائلات البارزة، مع قلة من الاستثمارات في الخدمات العامة والمشاريع المحلية. في هذا الصدد، ثمة ثلاثة مجالات أساسية تستدعي تطويراً مهماً: توزيع عادل لموارد الدولة بين المناطق، واستحداث فرص عمل، والتخفيف من حدّة الفقر.

توصيات

- الاستثمار في سياسات اقتصاد كلي سليمة، وحوكمة رشيدة، وتنظيم عادل للعمل لجميع المواطنين، الأمر الذي من شأنه ضمان الانتاجية، والإقرار بحقوق العمّال، وخفض الفساد
- تحقيق لامركزية الثروة، التي تتراكم بشكل رئيسي في بيروت وجبل لبنان، عبر مشاريع قائمة على اللامركزية، بما في ذلك الاستثمار في البنى التحتية العامة، والتعليم، والخدمات البلدية، والمشاريع الخاصة المحلية
- إصلاح النظام التعليمي من أجل توفير خدمة أفضل للتلاميذ الذين يندردون من خلفيات اقتصادية واجتماعية مدنيا تلبية لمتطلبات سوق العمل، وإقامة روابط دائمة، ودينامية، وملائمة بين البرامج التعليمية والاقتصادية
- الاستثمار في فرص ريادة الأعمال الاجتماعية التي تعطي الشباب فرصاً لدخول أسواق تنافسية وابتكارية، وتشجيع العمل الجاد، والهادف، والتفاني

معالجة التهميش والمظالم المتراكمة

معظم التطرف العنيف ينبع من الشعور بالتهميش على المستوى الاجتماعي والاقتصادي والسياسي، نتيجة للعنف الهيكلي المطوّل. وهو يكون في أغلب

الأحيان مخفياً أو منسياً في المجتمع، بمعنى أنه يجب معالجة التهميش من خلال نقاشات مفتوحة للأسس، والغضب، والحرمان. فغالباً ما يحاول مجندو المجموعات المتطرّفة المجاهرة بملكيّتهم لحياتهم، وبلوغ أهداف محددة تجعلهم يشعرون بأنهم متساوون مع غيرهم في محيطهم. وبالتالي، يُعتبر الحس بمغزى الحياة والتحكّم بها مكوناً هاماً لجميع مشاريع المتطرفين العنيفين.

إن العنف، بطبيعته البنيوية وغير المرئية إلى حدّ كبير، يؤثّر على المجتمعات على مدى فترات طويلة من الزمن

وبشكل عام، في لبنان، يتعيّن إجراء نقاشات مفتوحة حول الحرب والألم من أجل وضع الماضي ضمن سياق محدد، وخلق وعي وطني يمنع إعادة نشوب نزاعات مماثلة.

توصيات

- الإقرار بالتهميش الاقتصادي، والسياسي، والاجتماعي الذي يطال المجتمعات في لبنان، والاستثمار في المشاريع المستدامة والملحة، لا سيما في الأطراف
- إيجاد حلّ للمقيمين في لبنان من عديمي الجنسية، الذين ليس لديهم قيد، ولا تتوفّر لهم سوى قلة من الفرص
- إلغاء القوانين غير العادلة، مثل تلك التي تمنع المرأة من إعطاء جنسيتها لأطفالها، ومواد مختلفة ضمن القانون تتيح انتهاك حقوق المهاجرين والأقليات
- الإقرار بالنزاع والحرب (لا سيما الحرب الأهلية اللبنانية وغيرها من النزاعات الحديثة)، ودعم الوصول إلى العدالة لضحايا الحرب الذين يشعرون بأنهم منسيون وغير مدعومين من الدولة

تشجيع إدماج أكبر للمرأة

يُنظر إلى المرأة على أنها حامية الأسرة، ويتم استهدافها بشكل منتظم من قبل المجموعات المتطرّفة للتأثير بإيديولوجيا الشباب في أسرتها. ولطالما أدّت المرأة دوراً محورياً كزوجة، وأم، وأخت، وابنة، لجهة التأثير في الديناميات في بيتها. وتبقى مشاركة المرأة في قنوات التجنيد، والانخراط في المنظمات المتطرّفة العنيفة، أو الوقاية منها في أي من هذه المراحل موضوعاً لم تتم دراسته بما فيه الكفاية.

توصيات

- نشر التوعية وبناء القدرات ضد الإيديولوجيات العنيفة والمتطرّفة ضمن أطر آمنة، حيث يمكن للمرأة مشاطرة تجاربها والتعرّف على التداعيات السياسية والاجتماعية الأوسع نطاقاً لمثل هذه الإيديولوجيات
- توفير مجالات آمنة للحوار بشأن المخاوف التي تنشأ في المنزل بدون التعرّض لخطر الاضطهاد أو المضايقة

■ توفير أدوات للنساء للمطالبة بحصة أكبر في النقاش الاجتماعي والسياسي والانخراط فيه، خاصة في المجتمعات المحافظة اجتماعياً

وفي الختام، يُعدّ الاصلاح المؤسساتي وتخفيف حدّة الفقر البنيوي والتهميش، متطلبات مسبقة أساسية لتطبيق سياسة فعّالة لمنع التطرّف العنيف. غير أنّ سمات تقاسم السلطة الطائفية والزبائنية في لبنان لا تزال مهيمنة على الحياة

السياسية والاقتصادية، وبالتالي، تعيق مثل هذه الجهود. وفي ظلّ عدم وجود مقارنة شمولية للوقاية،

وبشكل عام، لتحقيق رفاه المواطنين، من المرجح أن ترتفع الأصوات المعارضة. ونجد لهذه الأصوات صدى في الدوائر العلمانية والدينية التي تدين المؤسسة السياسية.

سمات تقاسم السلطة الطائفية والزبائنية في لبنان لا تزال مهيمنة على الحياة السياسية والاقتصادية

LCPS

حول ملخص السياسة العامة
ملخص السياسة العامة هو منشورة قصيرة تصدر بشكل منتظم عن المركز اللبناني للدراسات تحلل مواضيع سياسية واقتصادية واجتماعية أساسية وتقدم توصيات في السياسات العامة لشريحة واسعة من صناعات القرار والجمهور بوجه عام.

حول المركز اللبناني للدراسات
تأسس المركز اللبناني للدراسات في عام 1989. هو مركز للأبحاث مقره في بيروت، إدارته مستقلة ومحايطة سياسياً، مهمته إنتاج ومناصرة السياسات التي تسعى إلى تحسين الحكم الرشيد في مجالات مثل اللامركزية، والتنمية الاقتصادية، والمالية العامة والنفط والغاز.

للإتصال بنا

المركز اللبناني للدراسات
برج السادات، الطابق العاشر
ص.ب. 55-215، شارع ليون
رأس بيروت، لبنان
ت: + 961 1 799301
ف: + 961 1 799302
info@lcps-lebanon.org
www.lcps-lebanon.org